

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii proiectului de act normativ**

1.Descrierea  
situației  
actuale

Susținerea dezvoltării economice a țării pe termen lung trebuie privită prin prisma încurajării inițiativei antreprenoriale, mai ales în rândul tinerei generații și a sprijinirii activității IMM-urilor, în special a celor inovatoare în sectoare profitabile, prin înlăturarea barierelor birocratice și facilitarea accesului la surse și instrumente financiare, cu efect multiplicator în economie. Creșterea volumului de investiții în sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, precum și încurajarea accesului IMM-urilor pe piața unică și pe terțe piețe poate conduce la reducerea decalajelor de competitivitate pe care acestea le înregistrează față de întreprinderile din celelalte State Membre, precum și la alinierea întreprinderilor românești la standardele europene. Îmbunătățirea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii, pe o piață financiară competitivă, constituie, de asemenea, o prioritate la nivelul Uniunii Europene, dar și o componentă esențială a strategiei naționale de sprijinire a dezvoltării IMM și de îmbunătățire a mediului de afaceri.

Problematika IMM-urilor se situează în centrul agendei Uniunii Europene, recomandându-se Statelor Membre identificarea și implementarea de soluții pentru creșterea accesului la finanțare, întărirea competitivității, reducerea sarcinilor administrative și internaționalizare, considerate esențiale pentru această etapă de dezvoltare a întreprinderilor europene.

Politica UE în materie de IMM-uri are drept obiectiv să asigure că politicile și acțiunile Uniunii țin seama de nevoile întreprinderilor mici și mijlocii și contribuie la transformarea Europei într-un spațiu mai atractiv pentru crearea de întreprinderi și desfășurarea de activități economice.

Întreprinderile mici și mijlocii (IMM-urile) reprezintă coloana vertebrală a economiei europene, furnizând 85 % din totalul noilor locuri de muncă. Comisia Europeană își propune să promoveze antreprenoriatul și să îmbunătățească mediul de afaceri pentru IMM-uri, pentru a le permite acestora să își realizeze pe deplin potențialul în

economia globalizată de astăzi.

Economia UE indică o încetinire a creșterii economice, printre provocări enumerându-se procesul de îmbătrânire a populației, digitalizarea, războaiele comerciale, Brexit-ul. Pentru a elimina decalajele care persistă între statele membre și între regiunile din interiorul acestora, sunt necesare investiții suplimentare și imediate în procesul de sprijinire a înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.

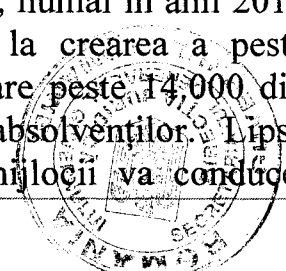
Astfel se propune ca investițiile politicii de coeziune în perioada 2021-2027 să se axeze pe cinci obiective investiționale după cum urmează:

- Europă mai inteligentă, prin inovare, digitalizare, transformare economică și sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii;
- Europă mai verde, fără emisii de carbon, punerea în aplicare a Acordului de la Paris și investiții în tranziția energetică, energia din surse regenerabile și combaterea schimbărilor climatice;
- Europă conectată, cu rețele strategice de transport și digitale;
- Europă mai socială, pentru realizarea pilonului european al drepturilor sociale și sprijinirea calității locurilor de muncă, a învățământului, a competențelor, a incluziunii sociale și a accesului egal la sistemul de sănătate;
- Europă mai apropiată de cetățenii săi, prin sprijinirea strategiilor de dezvoltare conduse la nivel local și a dezvoltării urbane durabile în UE.

Aproape toate IMM-urile se confruntă cu dificultăți, adesea majore, legate de accesarea și/sau obținerea de finanțare de la bănci sau alți creditori, precum și de pe piețele de capital. Întreprinderile obțin cu destulă greutate împrumuturi bancare, mai ales dacă sunt nou create (*start-up-uri*) sau dacă au activitate de producție. Schemele de garantare sunt considerate adeseori de bănci drept suplimentare (și nu înlocuitoare) ale obligației debitorilor de însoțire a cererii de împrumut cu un colateral complet. Oferta de capital participativ (*equity*), mai ales în stadiul timpuriu de dezvoltare a întreprinderii (*early-stage*), fie lipsește complet, fie este relativ slabă cantitativ.

Noua economie bazată pe cunoaștere, având drept indicator de evoluție economică viteza de inovare, a statuat faptul că rolul de pivot al creșterii productivității și de menținere a competitivității revine IMM-urilor inovatoare sau cu posibilități de internaționalizare. Deși acestea au un mare potențial de creștere, totuși, prosperitatea lor depinde, în mod necesar, de inițierea și derularea unor investiții noi, realizate în scopul dezvoltării produselor și/sau serviciilor cu caracter de inovație și respectiv, al aducerii acestora pe piață spre comercializare. Finanțarea

	<p>acestor firme nu se potrivește cu tiparul aplicat IMM-urilor tradiționale, întrucât primele sunt, în genere, nou venite pe piață sau pe terțe piețe, caută surse de finanțare pentru noi tipuri de produse și/sau servicii, au fluxuri de numerar negative și urmează modele de afaceri nevalidate încă de practica economică. Toate aceste aspecte cresc gradul de risc evaluat de bănci și nu le califică pentru finanțarea bancară. Prin urmare, IMM-urile inovatoare sau orientate spre internaționalizare pot fi finanțate din surse alternative la creditul bancar, cum ar fi ajutoarele de stat, fondurile europene și naționale, investitorii individuali providențiali (<i>business angels</i>), fondurile de capital de risc (<i>venture capital</i>) și instrumentele de capital propriu (<i>equity</i>).</p> <p>Pe măsură ce cresc și se dezvoltă, aceste firme își vor forma un istoric de finanțare solid și/sau garanții proprii, care le vor permite accesul la finanțarea bancară clasică și la alte surse consistente de capital, cum ar fi investitorii financiari instituționali (bănci de investiții, fonduri de pensii, fonduri de investiții etc.) și cei corporativi (fuziuni și achiziții).</p>
2. Schimbări preconizate	<p>În prezent, performanța generală a României în ceea ce privește accesul la finanțare este sub media europeană. Întreprinderile, în special la începutul activității, nu sunt adesea capabile să demonstreze în fața finanțatorilor bonitatea lor financiară, întrucât, de exemplu, nu dispun de garanții suficiente, și, de asemenea, nici soliditatea planurilor lor de afaceri, întrucât nu au performanțe economice dovedite. Ca urmare a asimetriei informațiilor, este posibil ca piața financiară să nu ofere finanțarea de care aceste întreprinderi, mai ales mici și mijlocii, au nevoie.</p> <p>În acest context, Comisia Europeană recomandă autorităților române să ia în considerare implementarea unor măsuri de încurajare a acestor tipuri de investiții. Neadoptarea cadrului legal de reglementare constituie o situație excepțională care ar conduce la imposibilitatea continuării implementării programelor de sprijinire a întreprinderilor mici și mijlocii, corelată cu riscul de neangajare al tinerilor absolvenți, al persoanelor defavorizate și al șomerilor de către întreprinderile mici și mijlocii.</p> <p>Menționăm că accesul la finanțare în cadrul programelor de sprijinire a întreprinderilor mici și mijlocii este condiționat de crearea și păstrarea în economie de noi locuri de muncă iar pentru inserarea pe piața muncii a persoanelor defavorizate, șomerilor și absolvenților se acordă punctaj suplimentar la finanțare, în acest fel, numai în anii 2017 și 2018, implementarea programelor conducând la crearea a peste 17.500 de noi locuri de muncă în România din care peste 14.000 din rândul persoanelor defavorizate, șomerilor și absolvenților. Lipsa ajutorului în finanțarea întreprinderilor mici și mijlocii va conduce,</p>



următoarea perioadă, la suspendarea activității acestora, închiderea operațională, chiar dizolvarea și lichidarea celor mai multe astfel de întreprinderi, cu riscul eliminării locurilor de muncă și creșterii alarmante a șomajului.

Din cauza întreținerii și amplificării fenomenului birocratic legat de finanțarea IMM-urilor se impune găsirea unor soluții de menținere a activității pentru evitarea creșterii ratei de insolvență și faliment a acestora, fapt care poate genera efecte negative asupra angajamentelor asumate de România față de Comisia Europeană.

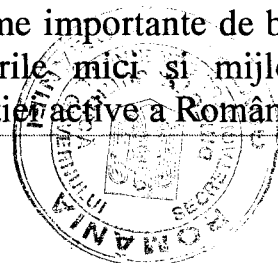
Având în vedere obligația României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de a asigura transpunerea și implementarea corectă și integrală a acquis-ului european.

Urgența reglementării este determinată, pe de o parte, de riscul diminuării resurselor atrase de la bugetul de stat pentru dezvoltarea investițiilor în diferite sectoare ale economiei naționale, fiind astfel afectată dezvoltarea economică a României, iar pe de altă parte, de imposibilitatea lansării în timp util a două programe naționale destinate sprijinirii întreprinderilor mici și mijlocii românești, deși programele dispun de bugete alocate în anul 2019. Totodată, urgența este determinată de imposibilitatea alocării bugetare ale programelor pentru sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii în proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2020, coroborată cu perioada vacanței parlamentare, când activitatea de legiferare este temporar suspendată.

Având în vedere că neimplementarea în regim de urgență a schimbărilor legislative propuse generează consecințe negative asupra finanțărilor naționale și europene și implicit asupra economiei, precum neîndeplinirea de către agenții economici români a obligațiilor contractuale, ce poate avea ca efecte negative restrângerea activității cu consecințe asupra angajaților ca urmare reducerii numărului de salariați, ce poate determina o migrare a forței de muncă peste granițe.

De asemenea, soluția are în vedere că fluctuația pieței muncii în întreaga Uniune Europeană necesită reacții și adaptări rapide, astfel că factorul timp, devine un element determinant în activitatea oricărei companii. În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

Neadoptarea cadrului legal de reglementare constituie o situație excepțională care ar conduce la pierderea unor sume importante de bani alocate programelor de sprijinire a întreprinderile mici și mijlocii corelată cu creșterea șomajului în rândurile populației active a României,



precum și riscul de neangajare al tinerilor absolvenți ai învățământului terțiar.

Prin prezentul act normativ se reglementează a posibilitatea de continuare a programelor de sprijinire a înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii de către entitatea cu atribuții în domeniul IMM, respectiv Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat, pentru perioada de programare 2020-2027.

Astfel, se prelungește până la 31.12.2027 perioada de implementare a programelor de sprijin și se introduc alte două noi programe de sprijinire a înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, adaptate la realitățile pieței, și anume:

- a) Programul pentru organizarea Târgului Întreprinderilor Mici și Mijlocii;

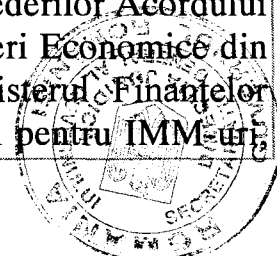
Programul urmărește promovarea spiritului antreprenorial, stimularea dezvoltării afacerilor și ocupării forței de muncă în domeniul IMM, facilitarea contactelor dintre potențialii întreprinzători/întreprinderi mici și mijlocii (IMM) și agenții economici/instituțiile publice sau private care oferă servicii pentru sectorul IMM, în scopul creșterii numărului întreprinzătorilor de succes și îmbunătățirii performanțelor economice și tehnice ale IMM, stimularea și susținerea IMM în activitățile de export, promovarea produselor și serviciilor românești, stimularea și susținerea internaționalizării IMM.

Programul este parte integrantă a Săptămânii Europene a IMM-urilor, o campanie de promovare a antreprenoriatului în Europa și de informare a antreprenorilor despre ajutorul de care pot beneficia la nivel european, național și local. Acest eveniment pune la dispoziția IMM-urilor o gamă largă de informații, sfaturi, ajutor și idei în scopul dezvoltării activităților acestora. Săptămâna Europeană a IMM-urilor încurajează și ajută IMM-urile să-și atingă potențialul maxim, fiind una din măsurile luate pentru implementarea legii europene pentru întreprinderi mici (Small Business Act), prima politică-cadru exhaustivă pentru IMM-uri din UE și statele sale membre.

- b) Programul de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii;

Programul are drept scop sprijinirea realizării de investiții în companiile beneficiare în vederea creșterii accelerate a acestora pe termen scurt și mediu.

Programul se desfășoară în continuarea Programului Româno-Elvețian pentru dezvoltarea IMM-urilor, conform prevederilor Acordului de proiect semnat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice din Elveția și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Economiei – prin Departamentul pentru IMM-uri.



Mediul de Afaceri și Turism și Acordului de implementare semnat la 16.01.2014 de Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Economiei – prin Departamentul pentru IMM-uri, Mediul de Afaceri și Turism cu privire la Programul româno-elvețian pentru IMM-uri. Beneficiarii vor fi exclusiv IMM-uri.

Având în vedere dispozițiile cuprinse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2017, privind înființarea, organizarea și funcționarea agențiilor pentru întreprinderi mici și mijlocii, atragere de investiții și promovare a exportului, cu modificările ulterioare, se va actualiza denumirea instituțiilor publice menționate în actul normativ.

3. Alte informații

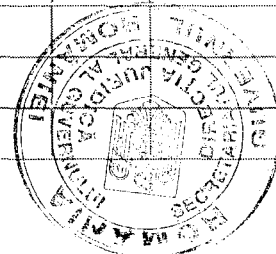
**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	

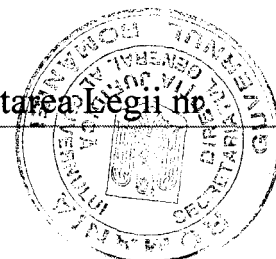
**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						



b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Sumele necesare organizării Programului Oficial de Internship al Guvernului României sunt prevăzute în bugetul anual aprobat al Secretariatului General al Guvernului.						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi	Modificarea și completarea Legii nr.					



modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu e cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Consiliului Legislativ a avizat proiectul de ordonanță de urgență a





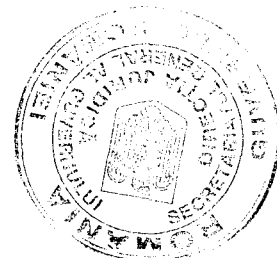
c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Guvernului prin avizul nr. 528/2019.
6. Alte informații	

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În cazul prezentului act normativ sunt incidente prevederile art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	-
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**VIORICA DÂNCILĂ**



TABEL COMPARATIV

pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004,  
privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

Nr crt	Articol DIN Legea nr 346/2004	Text initial	Text propus
1	<b>Articolul 25<sup>1</sup> ipoteza normativă a articolului</b>	Programele naționale destinate finanțării întreprinderilor mici și mijlocii, care se derulează de către autoritatea publică centrală cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii până în anul 2020, conform procedurilor de implementare aprobate în fiecare an prin ordin al conducătorului acesteia, publicat în Monitorul Oficial, sunt:	Programele naționale destinate finanțării întreprinderilor mici și mijlocii, care se derulează de către autoritatea publică centrală cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii până la 31.12.2027, conform procedurilor de implementare aprobate în fiecare an prin ordin al conducătorului acesteia, publicat în Monitorul Oficial, sunt:
2	Articolul 25 <sup>1</sup> litera k <sup>1</sup> )		k <sup>1</sup> ) programul pentru organizarea târgului întreprinderilor mici și mijlocii;
3	Articolul 25 <sup>1</sup> litera k <sup>2</sup> )		k <sup>2</sup> ) programul de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii;